

Участие населения в общественных обсуждениях по актуальным вопросам жизнедеятельности

В настоящее время в белорусском обществе существует запрос на **расширение участия граждан в решении вопросов государственного и местного значения**. Данный запрос идет как от государства, так и от местных сообществ. В соответствии с **программой социально-экономического развития Республики Беларусь на 2021-2025 гг.** в числе ключевых приоритетов определены следующие направления:

– сильные регионы, что в том числе предполагает перераспределение полномочий между республиканскими органами государственного управления и органами местного управления и самоуправления;

– государство-партнер, что предполагает укрепление диалога и взаимного доверия между государством и обществом, государством и человеком.

В Республике Беларусь право граждан Республики Беларусь участвовать в решении государственных и местных дел, а также в обсуждении вопросов государственной и общественной жизни закреплено в **Конституции Республики Беларусь**.

Справочно:

Согласно ст. 37 Конституции Республики Беларусь, граждане могут участвовать в решении государственных дел как непосредственно, так и через свободно избранных представителей. Ст. 40 Конституции Республики Беларусь устанавливает право граждан направлять личные или коллективные обращения в государственные органы и обязанность государственных органов, а также должностных лиц рассмотреть обращение и дать ответ по существу в определенный законом срок.

Формы участия граждан в обсуждении и решении вопросов местного значения, предусмотренные действующим законодательством Республики Беларусь, следующие:

– территориальное общественное самоуправление;
– местное собрание;
– местный референдум;
– внесение в местный совет депутатов проектов решений по вопросам местного значения или мотивированных предложений о необходимости принятия, изменения, дополнения, толкования, приостановления действия, признания утратившими силу, отмены решений соответствующего совета либо их отдельных положений;

– участие граждан в финансировании и (или) возмещении расходов соответствующего местного бюджета на цели, определенные местным собранием или органом территориального общественного самоуправления;

– общественные обсуждения;

– обращения граждан.

Часть форм участия граждан в обсуждении и решении государственных дел предполагает, что инициаторами выступают сами граждане, еще часть – реализуется как по инициативе граждан, так и органов местного управления и самоуправления. Общественные обсуждения могут инициировать только государственные органы.

В **электронном виде** может осуществляться обсуждение проектов нормативных правовых актов на интернет-сайте **«Правовой форум Беларуси»**, а также подача обращений граждан.

Важной составляющей правовой культуры общества является создание **современных площадок и условий для интерактивного участия граждан в нормотворческом процессе.**

Именно такой площадкой является сайт «Правовой форум Беларуси» – государственный информационный ресурс в области права и правовой информатизации, созданный **Национальным центром правовой информации** в 2013 году.

Справочно:

*Согласно статье 7 Закона Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Правовой форум Беларуси является **официальной площадкой для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.***

Порядок проведения публичного обсуждения проектов НПА установлен постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56. Требования к предоставлению для публичного обсуждения проектов НПА и иных материалов регламентированы приказом Национального центра правовой информации от 21 марта 2019 г. № 30.

*Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 Правовой форум Беларуси также является **платформой для публичного обсуждения НПА в рамках проведения правового мониторинга.***

*С 1 февраля 2019 г. в соответствии с Законом Республики Беларусь от 17 июля 2018 г. № 130-З «О нормативных правовых актах» Правовому форуму Беларуси придан **статус официальной площадки для публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов.***

Общественное обсуждение проектов нормативных правовых актов осуществляется согласно Положению о порядке проведения публичного обсуждения проектов нормативных правовых актов, утвержденному постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 28 января 2019 г. № 56.

Сайт «Правовой форум Беларуси» предназначен для предоставления возможности юристам и посетителям ресурса (гражданам Республики Беларусь, лицам без гражданства, иностранным гражданам) интерактивного общения между собой по вопросам, связанным с правом, правоприменительной практикой, разъяснением законодательства.

Важной задачей является создание современных условий для **интерактивного участия граждан в нормотворческом процессе**. Одним из таких инструментов является **публичное (общественное и профессиональное) обсуждение проектов нормативных правовых актов**. Оно проводится в целях реализации принципа гласности нормотворческой деятельности, получения общественной или профессиональной (экспертной) оценки содержащихся в проекте норм права, а также определения соответствия проекта НПА общественным ожиданиям для возможной последующей корректировки проекта.

В разделе «**Публичные обсуждения**» посетители сайта «Правовой форум Беларуси» могут высказать свое мнение по проектам НПА, вынесенных на общественное обсуждение на конкретный срок. Участвовать в таких обсуждениях может любой желающий, который ознакомился с правилами пользования сайтом и прошел регистрацию.

Организатор публичного обсуждения **рассматривает поступившие предложения**, после чего **предоставляет обобщенную информацию** о его результатах для размещения на Правовом форуме Беларуси в соответствующей теме обсуждения проекта НПА.

Правовой мониторинг проводится в целях систематического анализа и оценки качества действующего законодательства, практики правоприменения и эффективности правового регулирования общественных отношений.

Задачами правового мониторинга являются:

- оценка эффективности норм законодательства;
- выявление и анализ недостатков правового регулирования общественных отношений, их причин, а также последствий, которые возникли в процессе применения нормативного правового акта;
- выработка предложений о совершенствовании законодательства и практики правоприменения, принятии мер по надлежащей реализации нормативных правовых актов.

Справочно:

Правовой мониторинг осуществляется нормотворческими органами (должностными лицами) в отношении нормативных правовых актов (НПА), принятых (изданных) ими. Согласно постановлению Совета Министров Республики Беларусь от 30 января 2019 г. № 65 Правовой форум Беларуси используется для проведения правового мониторинга.

Посетители сайта могут разместить свои замечания и предложения по НПА в **специальных темах** подраздела. Внесенные предложения будут использованы организатором правового мониторинга для дальнейшего совершенствования законодательства.

Раздел **«Важно мнение каждого»** создан для сбора предложений граждан по совершенствованию правового регулирования общественных отношений. Тема **«Улучшаем законодательство вместе»** – ключевая в данном разделе.

Она создана для сбора предложений граждан по вопросам совершенствования законодательства, устранения коллизий и правовой неопределенности. В теме размещаются предложения по корректировке конкретных правовых актов, предлагаемые правовые механизмы регулирования тех или иных отношений (вопросов).

После размещения предложений и их последующего обобщения, они направляются в заинтересованные государственные органы и организации в соответствии с их компетенцией для анализа на предмет дальнейшего совершенствования законодательства. Полученная от них информация о перспективах учета в законодательстве поддержанных предложений размещаются на сайте.

В разделе **«Форумы»** обсуждаются правовые вопросы и проблемы различных уровней сложности.

Справочно:

Для удобства они сгруппированы по отраслям права: авторское право, административное право и процесс, банковское право, гражданское право и процесс, жилищное право, земельное право, информационное право, конституционное право, корпоративное право, международное право, налоговое право, наследственное право, семейное право, таможенное право, трудовое право, уголовное право, уголовно-процессуальное право, уголовно-исполнительное право, финансовое право, хозяйственное право и процесс, аграрное право.

На **местном уровне управления** так же широко используется общественное обсуждение для учета мнения граждан и организаций по ряду вопросов.

Справочно:

При принятии решений об изменении или установлении границ населенных пунктов нормотворческий орган руководствуется Положением о порядке учета мнения граждан и местных Советов депутатов при решении вопросов административно-территориального устройства Республики Беларусь, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 6 июля 2012 г. № 623; при утверждении градостроительных проектов – Положением о порядке проведения общественных обсуждений в области архитектурной, градостроительной и строительной деятельности, утвержденным постановлением Совета Министров Республики Беларусь от 1 июня 2011 г. № 687; при присвоении наименований физико-географическим объектам, административно-территориальным единицам, территориальным единицам, являющимся населенными пунктами, районами городов, составными частями населенных пунктов и их переименовании, руководствуются Законом Республики Беларусь от 16 ноября 2010 г. № 190-З «О наименованиях географических объектов».

Для выяснения мнения граждан при решении вопросов административно-территориального устройства исполнительные комитеты публикуют в **средствах массовой информации** (районные газеты) и размещают в **сети Интернет** (на официальных интернет-страницах горрайисполкомов сайта Брестского облисполкома) извещение, которое содержит такую информацию, как:

- краткое изложение существа предложения и при необходимости его графическое отображение;
- разъяснение права граждан высказать мнение по вопросам административно-территориального устройства в течение одного месяца с даты опубликования извещения;
- адрес, по которому принимаются мнения граждан по данным вопросам в письменной форме, и адрес электронной почты, официального сайта местного исполнительного комитета в сети Интернет, по которым данные мнения принимаются в электронной форме.

Поступившие мнения граждан регистрируются и рассматриваются исполнительными комитетами.

Далее, по истечении срока исполнительным комитетом в течение **15 рабочих дней** готовится и публикуется в средствах массовой информации, а также размещается в сети Интернет **справка**, в которой отражаются количество и анализ поступивших мнений граждан, а также выводы о наличии или об отсутствии необходимости корректировки предложения по вопросам административно-территориального устройства либо о нецелесообразности реализации указанного предложения.

При этом стоит отметить, что законодательством не предусмотрено единого механизма, определяющего порядок анализа и учета замечаний и предложений, поступающих в ходе проведения общественного обсуждения проектов решений. На практике данная работа осуществляется структурными подразделениями, осуществляющими подготовку решений.

Справочно:

По решениям об установлении или изменении границ населенных пунктов Нормотворческими органами Брестской области было проведено изучение мнения граждан по 29 проектам нормативных правовых актов. Проводило его 14 районов. В 13 районах (Пинский, Пружанский, Ивацевичский, Малоритский, Барановичский, Брестский, Ивановский, Березовский, Каменецкий, Столинский, Дрогичинский, Лунинецкий, Кобринский, Жабинковский районы) предложений граждан не поступило.

Только в одном районе (в Ивацевичском) мнение в отношении упразднения сельсоветов и изменения границ сельских населенных пунктов в письменной форме выразили 820 граждан, но ввиду того, что обоснованных аргументов со стороны жителей в поддержку предлагаемых ими изменений не поступило, в этой связи нормотворческим органом они приняты не были.

Стоит обратить внимание на то, что если законодательством прямо **не предусмотрена процедура общественного обсуждения проекта НПА**, то вынесение проекта на публичное обсуждение является **правом государственного органа, а не его обязанностью**.

Помимо предусмотренного непосредственного участия граждан в общественных обсуждениях стоит отметить **практику общественных обсуждений через профессиональные сообщества**, где обсуждение проектов актов проводится с участием определенного круга лиц, осуществляющих профессиональную, образовательную, научную или общественную деятельность в сфере регулирования общественных отношений обсуждаемого проекта НПА.

Так одним из способов соблюдения общественных интересов при принятии нормативных правовых актов является **уведомление профсоюзов** в соответствии с *частью четвертой статьи 6* Законом «О профессиональных союзах». Данной нормой предусмотрено, что **нормативные правовые акты, затрагивающие трудовые и социально-экономические права и интересы граждан** (за исключением нормативных правовых актов, содержащих государственные секреты), **принимаются органами государственного управления с предварительным уведомлением соответствующих профсоюзов** (объединений профсоюзов).

На практике в Брестской области с целью максимального учета интересов граждан такое уведомление осуществляется путем согласования (обсуждения при необходимости) проектов НПА с профсоюзами.

Справочно:

к основным актам, подлежащим согласованию относятся решения: Об ограничениях и запретах на территории лесного фонда; Об установлении нормативов фактического потребления тепловой энергии; Об ограничении времени продажи алкогольных напитков; О мерах по обеспечению безопасности граждан; Об определении нормативов субсидирования; Об установлении брони нанимателям; Об определении перечней объектов и видов выполняемых общественных работ; Об определении территорий, в пределах которых запрещено содержание свиней; О массовых мероприятиях; Об установлении коэффициентов качества среды; Об ограничительных мероприятиях и т.д.

Таким образом, районные и городские исполнительные комитеты и Советы депутатов достаточно активно используют различные формы участия граждан для решения местных вопросов и задач, входящих в их компетенцию, нормативного характера и то, что по результатам согласования по всем проектам, как правило положительные заключения и согласования без замечаний и предложений, свидетельствует о качественной предварительной проработке проектов НПА разработчиками, знании общественных потребностей в регионе.